

СПОРТИВНОЕ ПРАВО: ИСТОЧНИКИ РЕГУЛИРОВАНИЯ ФИЗКУЛЬТУРНЫХ И СПОРТИВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

Алексеев С. В., доктор юридических наук, профессор, профессор Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), юридического факультета Академии труда и социальных отношений Федерации независимых профсоюзов России, проректор Академического международного института, Почетный работник высшего профессионального образования Российской Федерации, Почетный работник науки и техники Российской Федерации, председатель комиссии по спортивному праву Ассоциации юристов России, президент Национального объединения спортивных юристов Российской Федерации при Международной ассоциации спортивного права IASL, член Президиума Общенационального правозащитного союза «Человек и Закон» при Общественной палате Российской Федерации, член Научно-консультативного совета Общественной палаты Российской Федерации, главный редактор журналов «Спорт: экономика, право, управление» и «Право и государство: теория и практика», судья Спортивного арбитража при Торгово-промышленной палате Российской Федерации, арбитр Дисциплинарного комитета Континентальной хоккейной лиги

Гостев Р. Г., профессор, доктор исторических наук, доктор политических наук, действительный член Академии политической науки, действительный член Российской экологической академии, член-корреспондент Международной Славянской академии наук, образования, искусств и культуры, депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации шести созывов, член Комитета Государственной Думы по делам национальностей, член Счетной комиссии Государственной Думы, вице-президент Союза гандболистов России, главный редактор Научного журнала «БЕРЕГИНЯ-777-СОВА (общество, политика, экономика)», член комиссии по спортивному праву Ассоциации юристов России и Национального объединения спортивных юристов Российской Федерации при Международной ассоциации спортивного права IASL, член редакционной коллегии журнала «Спорт: экономика, право, управление»



Аннотация.

В преддверии XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 г. в городе Сочи изложены актуальные проблемы регулирования подготовки и проведения физкультурных и спортивных мероприятий на международном, а также национальном уровне. Уделяется внимание природе актов саморегулирования субъектов сферы спорта, системе внеправовой нормативной регламентации в области спорта — *lex sportiva*.

Ключевые слова: спортивное право, спортивное законодательство, физкультурные мероприятия, спортивные мероприятия, *lex sportiva*.

SPORTS LAW: SOURCES OF REGULATE PHYSICAL AND SPORTING ACTIVITIES

Alekseev S.V., doctor of law, Professor, Professor
Moscow State legal University Kutafin (MSLA)

Gostev R.G., dr. historical sciences, dr. political science, professor
Deputy of the State Duma of the Federal Assembly of the Russian Federation

Abstract.

In anticipation of the XXII Olympic Winter Games and XI Paralympic Winter Games of 2014 in Sochi presents current regulatory issues of physical and sports activities at the international and national level. Focuses on the nature of self-regulation of sports entities, the quasi-legal normative regulation in the field of sports - *lex sportiva*.

Key words: sports law, sports law, sports events, sporting events, *lex sportiva*.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»¹ (далее также — Федеральный закон о спорте):

физкультурные мероприятия — это организованные занятия граждан физической культурой;

спортивные мероприятия — это спортивные соревнования, а также тренировочные мероприятия, включающие в себя теоретическую и организационную части, и другие мероприятия по подготовке к спортивным соревнованиям с участием спортсменов.

Внешним проявлением неоднородного, комплексного характера регулирования физкультурных и спортивных мероприятий является наличие разных источников, его формирующих. Источник регулирования выступает как внешняя форма выражения и закрепления норм и правил, нормативной субстанции.

Система источников, связанных с регулированием физкультурных и спортивных мероприятий, включает в себя:

- федеральные законы и законы субъектов Российской Федерации;
- общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации;
- подзаконные нормативные акты (федеральный и региональный уровни);
- муниципальные правовые акты;
- обычаи делового оборота;
- акты российских негосударственных организаций в сфере физической культуры и спорта;
- акты международных (региональных) спортивных организаций.

В соответствии со ст. 4 Федерального закона о спорте законодательство о физической культуре и спорте основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из Федерального закона о спорте, других федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними законов субъектов Российской Федерации.

Российское законодательство о физической культуре и спорте — комплексная по своему содержанию часть национального законодательства, включающая нормы прежде всего конституционного, муниципального, административного, финансового, гражданского, предпринимательского, трудового, уголовного, международного и процессуального права. Оно тесно связано с законодательством об образовании, о социальном обеспечении, о здравоохранении и др.²

В зависимости от того, каким органом, организацией принят нормативный акт, определяется его юридическая сила.

Главным источником, регулирующим физическую культуру и спорт, является *Конституция Российской Федерации* — юридический фундамент всего действующего законодательства. Она, как уже

отмечалось, имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применение на всей территории страны. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции.

Конституция РФ в п. 1 ст. 41 провозглашает право каждого человека на охрану здоровья. Здоровье, по определению Всемирной организации здравоохранения, характеризуется не просто отсутствием болезней и физических дефектов, но является состоянием полного физического, духовного и социального благополучия. В связи с этим нет необходимости доказывать огромное значение для личности и общества регулярных занятий физическими упражнениями и видами спорта в целях укрепления здоровья, повышения работоспособности, предупреждения заболеваний, борьбы с проявлением таких негативных явлений, как табакокурение, алкоголизм, наркомания, преступность и т.д. Представителями российской и зарубежной науки доказано, что здоровье человека только на 10–15% зависит от деятельности учреждений здравоохранения, на 15–20 — от генетических факторов, на 20–25 — от состояния окружающей среды и на 50–55% — от условий и образа жизни людей, неотъемлемой составной частью которого являются физическая культура и спорт³.

В соответствии с п. 2 ст. 41 Конституции РФ в Российской Федерации финансируются федеральные программы охраны и укрепления здоровья населения, поощряется деятельность, способствующая укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта. Вместе с тем приходится констатировать, что, по данным государственной статистики, в настоящее время только около 20% населения России осуществляют активную физкультурно-

¹ СЗ РФ. 2007. — № 50. — Ст. 6242.

² См.: *Алексеев, С.В., Гостев, Р.Г.* и др. Физическая культура и спорт в Российской Федерации: новые вызовы современности: Монография. М.: Научно-издательский центр «Теория и практика физической культуры и спорта», 2013; *Алексеев, С.В.* Спортивное право России: Учебник для вузов / Под ред. докт. юрид. наук, проф. П.В. Крашенинникова. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2005, 2007, 2012, 2013; *Алексеев, С.В.* Международное спортивное право: Учебник для вузов / Под ред. докт. юрид. наук, проф. П.В. Крашенинникова. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2008, 2013; *Алексеев, С.В.* Олимпийское право. Правовые основы олимпийского движения: Учебник для вузов / Под ред. докт. юрид. наук, проф. П.В. Крашенинникова. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2010, 2013; *Алексеев, С.В.* Спортивное право. Трудовые отношения в спорте: Учебник для вузов / Под ред. докт. юрид. наук, проф. П.В. Крашенинникова. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2013, 2014; *Алексеев, С.В.* Правовые основы профессиональной деятельности в спорте: Учебник для вузов. М.: Советский спорт, 2013.

³ См.: *Беляев, В.С.* Здоровье, экология, спорт. М.: Советский спорт, 1995.

спортивную деятельность в свободное время. Одной из важнейших причин такого положения дел является несовершенство нормативной базы функционирования физической культуры и спорта.

Согласно подп. «е» п. 1 ст. 72 Конституции РФ общие вопросы физической культуры и спорта находятся в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов. По предметам совместного ведения издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ (п. 2 ст. 76 Конституции РФ).

Сердцевину российского спортивного законодательства составляет *Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»*. Это базовый отраслевой закон, направленный на совершенствование государственного регулирования и создание современной законодательной базы в области физической культуры и спорта. Он устанавливает правовые, организационные, экономические и социальные основы деятельности в области физической культуры и спорта, определяет основные принципы законодательства о физической культуре и спорте в Российской Федерации.

Также к числу основных источников спортивного законодательства, непосредственно связанных с регулированием спортивных мероприятий, следует отнести:

- Федеральный закон от 1 декабря 2007 г. № 310-ФЗ «Об организации и о проведении XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 г. в городе Сочи, развитии города Сочи как горноклиматического курорта и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»⁴;
- Федеральный закон от 30 октября 2007 г. № 238-ФЗ «О Государственной корпорации по строительству олимпийских объектов и развитию города Сочи как горноклиматического курорта»⁵;
- Федеральный закон от 7 июня 2013 г. № 108-ФЗ «О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»⁶.

Помимо указанных, в систему источников, регулирующих физкультурные и спортивные мероприятия, входят другие федеральные законы. Их можно дифференцировать на кодифицированные и не кодифицированные (или текущие).

Некоторые вопросы, связанные с организацией и проведением физкультурных и спортивных мероприятий, регулируются отдельными нормами, в частности, следующих *кодифицированных федеральных законов*:

- Гражданский кодекс Российской Федерации — часть первая от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ⁷, часть вторая от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ⁸, часть

третья от 26 ноября 2001 г. № 146-ФЗ⁹ и часть четвертая от 18 декабря 2006 г. № 230-ФЗ¹⁰;

- Трудовой кодекс Российской Федерации¹¹, в частности глава 54.1 «Особенности регулирования труда спортсменов и тренеров», введенная в ТК РФ Федеральным законом от 28 февраля 2008 г. № 13-ФЗ¹²;
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ¹³ (ст. 3.5, 3.11, 3.12, 4.5, 6.18, 8.13, 14.15.1, 20.20, 23.1, 28.3, 28.7, 29.6 и др.);
- Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ¹⁴ (ст. 184 и др.);
- Налоговый кодекс Российской Федерации — часть первая от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ¹⁵ и часть вторая от 5 августа 2000 г. № 117-ФЗ¹⁶ (ст. 39, 83, 143, 146, 148, 149, 164, 217, 219, 246, 251, 263, 264, 265, 270, 275.1, 277, 306, 310, 333.33, 333.35, 333.38, 346.43, 357, 373, 381, 395 и др.);
- Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ¹⁷ (ст. 21 и др.);
- Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ¹⁸ (ст. 14, 19, 23, 35, 48, 48.1, 62);
- Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ¹⁹ (ст. 98 и др.);
- Лесной кодекс Российской Федерации от 4 декабря 2006 г. № 200-ФЗ²⁰ (ст. 41 и др.);
- Водный кодекс Российской Федерации от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ²¹ (ст. 6, 50);
- Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации от 7 марта 2001 г. № 24-ФЗ²² (ст. 3, 14, 16, 23.1, 34 и др.).

Существует достаточно широкий круг *текущих федеральных законов*, регулирующих отношения, связанные с организацией и проведением физкультурных и спортивных мероприятий. В их числе:

- Федеральный закон от 13 марта 2006 г. № 38-ФЗ «О рекламе»²³;
- Закон РФ от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 «О средствах массовой информации»²⁴;

⁴ СЗ РФ. 2007. — № 49. — Ст. 6071.

⁵ СЗ РФ. 2007. — № 45. — Ст. 5415.

⁶ СЗ РФ. 2013. — № 23. — Ст. 2866.

⁷ СЗ РФ. 1994. — № 32. — Ст. 3301.

⁸ СЗ РФ. 1996. — № 5. — Ст. 410.

⁹ СЗ РФ. 2001. — № 49. — Ст. 4552.

¹⁰ СЗ РФ. 2006. — № 52 (ч. 1). — Ст. 5496.

¹¹ СЗ РФ. 2002. — № 1 (ч. 1). — Ст. 3.

¹² СЗ РФ. 2008. — № 9. — Ст. 812.

¹³ СЗ РФ. 2002. — № 1 (ч. 1). — Ст. 1.

¹⁴ СЗ РФ. 1996. — № 25. — Ст. 2954.

¹⁵ СЗ РФ. 1998. — № 31. — Ст. 3824.

¹⁶ СЗ РФ. 2000. — № 32. — Ст. 3340.

¹⁷ СЗ РФ. 1998. — № 31. — Ст. 3823.

¹⁸ СЗ РФ. 2005. — № 1 (ч. 1). — Ст. 16.

¹⁹ СЗ РФ. 2001. — № 44. — Ст. 4147.

²⁰ СЗ РФ. 2006. — № 50. — Ст. 5278.

²¹ СЗ РФ. 2006. — № 23. — Ст. 2381.

²² СЗ РФ. 2001. — № 11. — Ст. 1001.

²³ СЗ РФ. 2006. — № 12. — Ст. 1232.

²⁴ ВСНВ и ВС РФ. 1992. — № 7. — Ст. 300.

- Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»²⁵;
- Закон РФ от 7 февраля 1992 г. № 2300-1 «О защите прав потребителей»²⁶;
- Закон РФ от 27 ноября 1992 г. № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации»²⁷;
- Федеральный закон от 24 ноября 1996 г. № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»²⁸;
- Федеральный закон от 23 февраля 2013 г. № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака»²⁹;
- Федеральный закон от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии»³⁰;
- Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях»³¹.

Пункт 7 ст. 3 Федерального закона о спорте в качестве одного из основных принципов законодательства о физической культуре и спорте закрепляет соблюдение международных договоров Российской Федерации в области физической культуры и спорта.

С учетом этого, наряду с национальными законами источниками регулирования отдельных вопросов, связанных с организацией и проведением физкультурных и спортивных мероприятий являются *международные договоры*. Они являются результатом согласования воли различных государств, принимающих в них участие. Иными словами, договоры представляют собой соглашения государств относительно содержания договорных норм (т.е. текста договора) и признания таких норм в качестве юридически обязательных (или рекомендательных) для государств — участников договора. Международные договоры в области спортивного права направлены на регулирование отношений главным образом с участием юридических и физических лиц — субъектов внутреннего права (спортсменов, спортивных организаций и т.д.), но обязательства по договору возлагаются на государства, участвующие в нем, которые несут ответственность за приведение своего внутреннего права в соответствие со своими международными обязательствами.

Конституция РФ предусматривает, что международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. В соответствии с п. 4 ст. 15 Конституции РФ если международным договором РФ установлены иные правила, чем предусмотрены законом, то применяются правила международного договора. В развитие этой нормы Конституции в ст. 4 Федерального закона о спорте говорится, что, если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены Федеральным законом о спорте, применяются правила международного договора Российской Федерации.

Это означает, что международные договоры России являются на ее территории документами прямого действия, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для его применения требуется издание внутригосударственного акта, так называемая *имплементация*. Разъяснение указанной конституционной нормы содержится в постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 31 октября 1995 г. № 8 «О некоторых вопросах применения судами Конституции Российской Федерации при осуществлении правосудия»³², согласно которому «в силу п. 3 ст. 5 Федерального закона «О международных договорах Российской Федерации» положения официально опубликованных международных договоров РФ, не требующие издания внутригосударственных актов для применения, действуют в Российской Федерации непосредственно. В иных случаях наряду с международным договором РФ следует применять и соответствующий внутригосударственный правовой акт, принятый для осуществления положений указанного международного договора».

Международные договоры, заключенные СССР, по общему правилу, обязательны для Российской Федерации как его правопреемника, если специально не было объявлено о прекращении действия этих договоров³³.

Российское законодательство восприняло многие положения международного права и международных договоров. Нормы международных документов применяются, в частности, к спортивным отношениям с участием иностранных физических и юридических лиц, определяют их правовой статус, порядок применения правовых последствий причинения вреда иностранцам и иностранцами на территории России и многое другое.

В выполнение международных обязательств вовлекается широкий круг государственных органов, организаций, физических лиц, поскольку «подавляющее большинство международно-правовых норм реализуется через национальный организационно-правовой механизм»³⁴. Эта деятельность регулируется внутригосударственным правом, в котором растет число актов, посвященных выполнению международных обязательств.

²⁵ СЗ РФ. 2002. — № 52 (ч. 1). — Ст. 5140.

²⁶ СЗ РФ. 1996. — № 3. — Ст. 140.

²⁷ СЗ РФ. 1998. — № 1. — Ст. 4.

²⁸ СЗ РФ. 1996. — № 49. — Ст. 5491.

²⁹ СЗ РФ. 2013. — № 8. — Ст. 721.

³⁰ СЗ РФ. 1996. — № 51. — Ст. 5681.

³¹ СЗ РФ. 1995. — № 21. — Ст. 1930.

³² Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации (далее — Бюллетень ВС РФ). 1996. — № 1.

³³ См.: Федеральный закон от 15 июля 1995 г. № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации» // СЗ РФ. 1995. — № 29. — Ст. 2757.

³⁴ Гавердовский, А.С. Имплементация норм международного права. — Киев, 1980. — С. 60.

Отношения в сфере спортивного движения опосредуются нормами как *международных документов общего характера*, так и *специальных*, посвященных непосредственно спортивной сфере.

Основу регулирования международных отношений, возникающих в сфере спортивного движения, составляют нормы общего международного права, включая *общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры общего характера*.

Что касается общепризнанных принципов и норм международного права, то они содержатся в уставах Организации Объединенных Наций, декларациях и резолюциях Генеральной Ассамблеи ООН, документах других международных организаций по наиболее общим и глобальным вопросам международного правопорядка, многосторонних договорах (конвенциях), решениях Международного суда. Нормы общего международного права регламентируют сотрудничество государств в различных сферах международных отношений, и действие ряда таких норм распространяется в том числе на сферу спортивного движения, в частности, подготовку и проведение физкультурных и спортивных мероприятий.

Так, в Уставе Организации Объединенных Наций (Сан-Франциско, 26 июня 1945 г.)³⁵ провозглашается вера народов в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности и утверждается их решимость содействовать социальному прогрессу и улучшению условий жизни. В соответствии с положениями Всеобщей декларации прав человека³⁶, принятой 10 декабря 1948 г. Генеральной Ассамблеей ООН, каждый человек может обладать всеми провозглашенными в ней правами и всеми свободами, без какого бы то ни было различия, как то: в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального и социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения. Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод (ETS № 5) (Рим, 4 ноября 1950 г.)³⁷ провозглашает, в частности, права на свободу мирных собраний и на свободу объединений и т.д.

Вместе с тем одних норм общего международного права недостаточно для регулирования взаимоотношений государств и других субъектов, возникающих в сфере спортивного движения. Этим целям служат специальные нормы, содержащиеся в *договорах, посвященных непосредственно спортивной сфере*. Такие международные договоры могут быть двусторонними и многосторонними, региональными и универсальными.

Двусторонние договоры заключаются только двумя государствами и действуют исключительно в их взаимных отношениях. К ним, например, относятся:

- Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Мексиканских Соединенных Штатов о сотрудничестве в области культуры, образования и спорта (Мехико, 20 мая 1996 г.)³⁸;

- Протокол между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Сан-Марино о сотрудничестве в области культуры, образования, спорта, туризма и торгово-экономической деятельности (Москва, 19 февраля 2002 г.)³⁹.

В *многосторонних договорах* (конвенциях) участвуют несколько государств, принимающих взаимные обязательства. Чем шире круг государств-участников, тем выше эффективность применения заложенных в договоре норм и принципов. В их ряду, например:

- Европейская конвенция о предотвращении насилия и хулиганского поведения зрителей во время спортивных мероприятий, и в частности футбольных матчей ETS № 120 (Страсбург, 19 августа 1985 г.)⁴⁰;

- Международная конвенция против апартеида в спорте (Нью-Йорк, 16 мая 1986 г.)⁴¹.

К *региональным* относятся договоры, которые приняты и действуют в пределах одного региона, как правило, в рамках региональной интеграционной группировки государств. Примером регионального международного договора в сфере спортивного движения является конвенция против применения допинга ETS № 135 (Страсбург, 16 ноября 1989 г.)⁴².

Универсальные договоры включают в состав государств-участников государства, принадлежащие к различным регионам земного шара, к различным социально-политическим и правовым системам. Признак универсальности позволяет резко расширить круг субъектов, участвующих в таких договорах, поскольку не предполагает введения каких-либо ограничителей территориального или иного характера. Таким договором, например, является Международная конвенция о борьбе с допингом в спорте (Париж, 19 октября 2005 г.)⁴³.

Особую группу источников, связанных с регулированием физкультурных и спортивных мероприятий составляют *международные межведомственные соглашения-декларации в сфере спорта, документы межгосударственных конференций* и т.п., положения которых носят главным образом рекоменда-

³⁵ Действующее международное право. Т. 1. М., 1996. — С. 7–33.

³⁶ Российская газета. — 1995. 5 апреля.

³⁷ Бюллетень международных договоров. 1998. № 7. — С. 3–18, 20–35.

³⁸ Бюллетень международных договоров. 1997. № 7.

³⁹ Там же. 2003. — № 12.

⁴⁰ Там же. 2000. — № 1.

⁴¹ Документ опубликован не был. СПС «КонсультантПлюс».

⁴² Бюллетень международных договоров. 2000. — № 2.

⁴³ Принята Генеральной конференцией ЮНЕСКО на 33-й сессии в Париже 19 октября 2005 г. Ратифицирована Федеральным законом от 27 декабря 2006 г. № 240-ФЗ. См.: СЗ РФ. 2007. — № 1 (ч. 1). — Ст. 3.

тельный характер и порождают морально-политические обязательства. Положения этих документов относятся к нормам так называемого «мягкого права». Среди них есть универсальные, например Международная хартия физического воспитания и спорта (Париж, 21 ноября 1978 г.)⁴⁴; есть региональные, например Спортивная хартия Европы (Родос, 14–15 мая 1992 г.)⁴⁵, Европейский манифест «Молодые люди и спорт» (Лиссабон, 17–18 мая 1995 г.)⁴⁶, рекомендация Европейского совета «Молодежь и спорт высших достижений» (№ 1292, 1996 г.)⁴⁷, декларация «Спорт, терпимость и чистая игра» (Амстердам, 11 апреля 1996 г.)⁴⁸. С содержащимися в этих документах международными рекомендациями субъекты спортивного права при осуществлении спортивной деятельности должны считаться и должны исполнять их по доброй воле.

Международные акты по вопросам спортивного движения, имеющие рекомендательный характер, тем не менее могут содействовать большему единообразию практики в сферах спорта, не регламентируемых специальными международными договорными императивными нормами. Более того, такие акты-рекомендации готовят почву для последующей разработки международных договоров по функционированию и развитию спортивного движения, носящих обязательный характер, или содействуют постепенному признанию соответствующих правил поведения в качестве обязательных стандартов или обычаев.

Особое место занимают соглашения о подготовке и проведении международных спортивных соревнований, такие как:

- соглашение, заключенное Международным олимпийским комитетом с Олимпийским комитетом России и городом Сочи на проведение XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи;
- соглашение о проведении чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций FIFA 2017 года, заключенное FIFA и Оргкомитетом «Россия-2018».

Эти соглашения определяют условия подготовки и проведения в Российской Федерации соответствующих международных спортивных соревнований и устанавливают статус, права и обязанности соответствующих оргкомитетов.

Нормы, регулирующие отношения, связанные с подготовкой и проведением физкультурных и спортивных мероприятий, содержатся в *подзаконных актах* — указах Президента РФ, постановлениях Правительства РФ, актах министерств и иных федеральных органов исполнительной власти, которые также играют важную роль в регулировании физкультурных и спортивных мероприятий, например:

- указ Президента РФ от 14 мая 2010 г. № 594 «Об обеспечении безопасности при проведении XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи» (вместе с «Положением об оперативном штабе по обеспечению

безопасности при проведении XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи»)⁴⁹;

- указ Президента РФ от 19 августа 2013 г. № 686 «Об особенностях применения усиленных мер безопасности в период проведения XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи»⁵⁰;

- указ Президента РФ от 28 июля 2012 г. № 1058 «О Совете при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта»⁵¹;

- указ Президента РФ от 22 ноября 1993 г. № 1973 «О протекционистской политике Российской Федерации в области физической культуры и спорта»⁵²;

- постановление Правительства РФ от 11 января 2006 г. № 7 «О Федеральной целевой программе “Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006–2015 годы”»⁵³;

- распоряжение Правительства РФ от 7 августа 2009 г. № 1101-р «Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года»⁵⁴;

- постановление Правительства РФ от 20 августа 2009 г. № 695 «Об утверждении перечня военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта и федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих руководство развитием этих видов спорта»⁵⁵;

- постановление Правительства РФ от 19 июня 2012 г. № 607 «О Министерстве спорта Российской Федерации»⁵⁶;

- распоряжение Правительства РФ от 29 июля 2013 г. № 1333-р «Об утверждении плана мероприятий по реализации Федерального закона от 7 июня 2013 г. № 108-ФЗ “О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации”»⁵⁷;

⁴⁴ См.: Алексеев, С.В. Международное спортивное право: Учебник для вузов / Под ред. д.ю.н., проф. П.В. Крашенинникова. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2008, 2013. — С. 233–237.

⁴⁵ Там же. — С. 238–242.

⁴⁶ Там же. — С. 243–246.

⁴⁷ Там же. — С. 247–248.

⁴⁸ Там же. — С. 249–251.

⁴⁹ СЗ РФ. 2010. — № 20. — Ст. 2436.

⁵⁰ СЗ РФ. 2013. — № 34. — Ст. 4430.

⁵¹ <http://news.kremlin.ru/acts/16121>

⁵² СЗ РФ. 1993. — № 48. — Ст. 4646.

⁵³ СЗ РФ. 2006. — № 3. — Ст. 304.

⁵⁴ СЗ РФ. 2009. — № 33. — Ст. 4110.

⁵⁵ СЗ РФ. 2009. — № 35. — Ст. 4246.

⁵⁶ СЗ РФ. 2012. — № 26. — Ст. 3525.

⁵⁷ СЗ РФ. 2013. — № 31. — Ст. 4282.

- Постановление Правительства РФ от 29 декабря 2007 г. № 991 «О программе строительства олимпийских объектов и развития города Сочи как горноклиматического курорта» (вместе с «Программой строительства олимпийских объектов и развития города Сочи как горноклиматического курорта»)»⁵⁸;

- приказ Минспорттуризма России от 8 мая 2009 г. № 290 «Об утверждении Общих требований к содержанию положений (регламентов) о межрегиональных и всероссийских официальных физкультурных мероприятиях и спортивных соревнованиях»⁵⁹;

- приказ Минспорттуризма России от 8 мая 2009 г. № 289 «Об утверждении Порядка включения физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий»⁶⁰;

- приказ Минспорттуризма России от 16 апреля 2010 г. № 364 «Об утверждении Порядка финансирования за счет средств федерального бюджета на проведение физкультурных и спортивных мероприятий, включенных в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий»⁶¹;

- приказ Минспорттуризма России от 27 мая 2010 г. № 525 «Об утверждении Порядка материально-технического обеспечения, в том числе обеспечения спортивной экипировкой, научно-методического и антидопингового обеспечения спортивных сборных команд Российской Федерации за счет средств федерального бюджета»⁶²;

- приказ Минспорттуризма России от 27 ноября 2008 г. № 56 «Об утверждении Положения о спортивных судьях»⁶³;

- приказ Минспорттуризма России от 3 апреля 2009 г. № 157 «Об утверждении содержания этапов многолетней подготовки спортсменов»⁶⁴;

- приказ Минспорттуризма России от 13 мая 2009 г. № 293 «Об утверждении Порядка проведения обязательного допингового контроля»⁶⁵;

- приказ Минспорта России от 16 апреля 2013 г. № 197 «Об утверждении Перечней субстанций и (или) методов, запрещенных для использования в спорте»⁶⁶;

- приказ Минспорта России от 2 октября 2012 г. № 267 «Об утверждении Общероссийских антидопинговых правил»⁶⁷;

- приказ Минспорттуризма России от 25 января 2010 г. № 27 «Об утверждении Порядка разработки правил военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта»⁶⁸;

- приказ министра обороны РФ от 21 апреля 2009 г. № 200 «Об утверждении Наставления по физической подготовке в Вооруженных Силах Российской Федерации»⁶⁹;

- приказ Минздравсоцразвития России от 9 августа 2010 г. № 613н «Об утверждении поряд-

ка оказания медицинской помощи при проведении физкультурных и спортивных мероприятий»⁷⁰.

Поскольку Россия по своему государственно-му устройству является федерацией и так как Конституция РФ относит регулирование вопросов физической культуры и спорта к совместному ведению РФ и ее субъектов (подп. «е» п. 1 ст. 72 Конституции РФ), то помимо актов федерального уровня в систему источников, регулирующих отношения, отношения, связанные с организацией и проведением физкультурных и спортивных мероприятий, входят и акты субъектов Российской Федерации. Иерархия их по юридической силе в основном идентична федеральной. Во главе угла регионального законодательства — законы субъектов Российской Федерации, которые в силу ч. 1 ст. 4 Федерального закона о спорте принимаются в соответствии с Конституцией РФ, Федеральным законом о спорте и другими федеральными законами.

Примеры региональных законов, регулирующих отношения, связанные с организацией и проведением физкультурных и спортивных мероприятий:

- Закон г. Москвы от 15 июля 2009 г. № 27 «О физической культуре и спорте в городе Москве»⁷¹;

- Закон Московской области от 27 декабря 2008 г. № 226/2008-ОЗ «О физической культуре и спорте в Московской области»⁷²;

- Закон Санкт-Петербурга от 14 декабря 2009 г. № 532-105 «Об основах политики Санкт-Петербурга в области физической культуры и спорта»⁷³.

Примером региональных подзаконных нормативных правовых актов, регулирующих общественные отношения, связанные с организацией и проведением физкультурных и спортивных мероприятий, являются:

- Постановление Правительства Москвы от 30 августа 2011 г. № 390-ПП «О совершенствовании

⁵⁸ СЗ РФ. 2008. — № 2. — Ст. 113.

⁵⁹ БНА РФ. 2009. — № 30.

⁶⁰ БНА РФ. 2009. — № 34.

⁶¹ Российская газета. 2010. — № 118. 2 июня.

⁶² БНА РФ. 2010. — № 30.

⁶³ БНА РФ. 2009. — № 8.

⁶⁴ БНА РФ. 2009. — № 22.

⁶⁵ БНА РФ. 2009. — № 40.

⁶⁶ Российская газета. 2013. — № 157. 19 июля.

⁶⁷ Сборник официальных документов и материалов Министерства спорта РФ. 2012. — № 11.

⁶⁸ БНА РФ. 2010. — № 13.

⁶⁹ Российская газета. 2009. — № 126. 10 июля.

⁷⁰ Там же. 2010. — № 222. 1 октября.

⁷¹ Ведомости Московской городской Думы. 2009. — № 8. Ст. 216.

⁷² Ежедневные Новости. Подмосковье. 2008. — № 285. 30 декабря.

⁷³ Вестник Законодательного Собрания Санкт-Петербурга. 2009. — № 33. 28 декабря.

организации и проведения в городе Москве официальных физкультурных и спортивных мероприятий города Москвы, а также официальных значимых физкультурных, спортивных и массовых спортивно-зрелищных мероприятий» (вместе с «Порядком организации и проведения в городе Москве официальных физкультурных и спортивных мероприятий города Москвы, а также официальных значимых физкультурных, спортивных и массовых спортивно-зрелищных мероприятий»)⁷⁴;

- Постановление Правительства Москвы от 20 сентября 2011 г. № 432-ПП «Об утверждении Государственной программы города Москвы “Спорт Москвы” на 2012-2016 гг.»⁷⁵;

- Постановление Правительства Москвы от 2 августа 2011 г. № 344-ПП «Об утверждении Положения о Департаменте физической культуры и спорта города Москвы»⁷⁶;

- приказ Департамента образования г. Москвы и Москомспорта от 7 марта 2007 г. № 110/183а «О создании Межведомственного экспертного совета по проверке на соответствие требованиям безопасности сооружений (объектов), инвентаря и оборудования спортивного профиля государственных образовательных учреждений города Москвы»⁷⁷;

- Постановление коллегии Мособлспорткомитета от 21 сентября 1999 г. № 7 «О нормах расходования денежных средств при проведении физкультурно-оздоровительных, спортивных и туристских мероприятий и учебно-тренировочных сборов»⁷⁸;

- Распоряжение Комитета по физической культуре и спорту Правительства Санкт-Петербурга от 30 августа 2011 г. № 131-р «Об утверждении Административного регламента Комитета по физической культуре и спорту по исполнению государственной функции “Участие в организации и проведении межрегиональных, всероссийских и международных спортивных соревнований и учебно-тренировочных мероприятий спортивных сборных команд Российской Федерации, проводимых на территории Санкт-Петербурга”»⁷⁹.

В соответствии с ч. 2 ст. 4 Федерального закона о спорте федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, содержащие нормы, регулирующие отношения в области физической культуры и спорта, не могут противоречить Федеральному закону о спорте.

Также в соответствии со ст. 4 Федерального закона о спорте по вопросам деятельности в области физической культуры и спорта принимаются *муниципальные правовые акты*, которые не могут противоречить Федеральному закону о спорте. В качестве примеров муниципальных актов, регулирующих общественные отношения, связанные с подготовкой и проведением физкультурных и спортивных мероприятий, можно привести следующие:

- Постановление администрации г. Долгопрудного Московской области от 1 ноября 2011 г. № 692-

ПА «Об утверждении долгосрочной целевой программы “Развитие физической культуры и спорта в г. Долгопрудном на 2012-2015 годы”»⁸⁰;

- Постановление главы городского поселения Запрудня Талдомского района Московской области от 30 марта 2011 г. № 127 «Об утверждении муниципальной целевой программы “Развитие физической культуры и спорта в городском поселении Запрудня” на 2011-2013 гг.”»⁸¹;

- Решение Совета депутатов городского поселения Лотошино Лотошинского муниципального района Московской области от 31 августа 2010 г. № 88/10 «Об утверждении Положения об обеспечении условий для развития массовой физической культуры и спорта на территории городского поселения Лотошино»⁸²;

- Решение Совета депутатов городского округа Краснознаменск Московской области от 21 мая 2010 г. № 231/12 «Об утверждении Положения об обеспечении условий для развития на территории городского округа Краснознаменск Московской области массовой физической культуры и спорта»⁸³;

- Постановление главы городского округа Звенигород Московской области от 19 октября 2011 г. № 953 «О Правилах проведения массовых мероприятий на территории городского округа Звенигород»⁸⁴;

- Постановление главы городского округа Щербинка Московской области от 24 ноября 2008 г. № 851 «О нормах расходов средств бюджета городского округа Щербинка при проведении физкультурных и спортивных мероприятий»⁸⁵;

- Постановление главы г. Дзержинский Московской области от 17 января 2001 г. № 49-ПГД «О порядке и нормах затрат на обеспечение участников спортивных мероприятий» (вместе с «Положением о порядке и нормах затрат на обеспечение участников спортивных мероприятий»)⁸⁶;

⁷⁴ Вестник Мэра и Правительства Москвы. 2011. — № 49. 6 сентября.

⁷⁵ Вестник Мэра и Правительства Москвы. 2011. — № 55. 4 октября.

⁷⁶ Вестник Мэра и Правительства Москвы. 2011. — № 45. 12 августа.

⁷⁷ Московское образование в документах. 2007. — № 11. 9 июня.

⁷⁸ Документ опубликован не был. СПС «КонсультантПлюс».

⁷⁹ Информационный бюллетень Администрации Санкт-Петербурга. 2011. — № 35. 19 сентября.

⁸⁰ Вестник — Долгопрудный. 2011. — № 41. 2 ноября. (Приложение к газете «Газета Долгопрудный»).

⁸¹ Информационный бюллетень городского поселения Запрудня. — № 3. 2011. 8 апреля.

⁸² Сельская новь. 2010. № 36. 9 сентября. (Решение).

⁸³ Новости Краснознаменска. 2010. — № 22. 3 июня.

⁸⁴ Звенигородские ведомости. 2011. — № 45. 4 ноября.

⁸⁵ Щербинский вестник. 2008. — № 47. 3 декабря.

⁸⁶ Документ опубликован не был. СПС «КонсультантПлюс».

- Постановление главы г. Серпухова Московской области от 14 января 2000 г. № 3 «Об установлении стоимости призов и установлении норм оплаты труда отдельных категорий работников при проведении спортивных мероприятий»⁸⁷;

- Постановление главы городского округа Рошаль Московской области от 5 февраля 2009 г. № 38 «Об утверждении положений по вопросам организации школьных спортивных команд и доплаты учителям, осуществляющим организацию школьных спортивных команд в муниципальных общеобразовательных учреждениях городского округа Рошаль»⁸⁸.

Кроме нормативных актов к источникам регулирования подготовки и проведения физкультурных и спортивных мероприятий следует отнести *обычаи делового оборота*, применяемые исключительно в сфере спортивного предпринимательства. Согласно ст. 5 ГК РФ «обычаем делового оборота признается сложившееся и широко применяемое в какой-либо области предпринимательской деятельности правило поведения, не предусмотренное законодательством, независимо от того, зафиксировано ли оно в каком-либо документе». Не подлежат применению лишь такие обычаи, которые противоречат обязательным для участников предпринимательской деятельности положениям законодательства или договору.

Обычаи делового оборота применяются наряду с законодательством и заполняют его пробелы. Юридическое значение обычаев состоит в том, что они по очередности применения находятся после нормативных правовых актов и договора.

Пункт 3 ст. 3 Федерального закона о спорте провозглашает *принцип сочетания государственного регулирования отношений в области физической культуры и спорта с саморегулированием таких отношений субъектами физической культуры и спорта*. При этом прежде всего имеются в виду негосударственные руководящие спортивные организации (федерации, лиги и т.п.), но также и физкультурно-спортивные организации (клубы, школы и т.п.) и др.

Статья 16 Федерального закона о спорте предоставляет общероссийским спортивным федерациям широкий перечень полномочий, в частности по организации и проведению по соответствующему виду спорта чемпионатов, первенств и кубков России, разработке и утверждению положений (регламентов) о таких соревнованиях, разработке правил соответствующих видов спорта, утверждению норм, устанавливающих права, обязанности (в том числе норм, устанавливающих ограничения перехода (условия перехода) отдельных категорий спортсменов, тренеров в другие спортивные клубы или иные физкультурно-спортивные организации), спортивные санкции *для признающих такие нормы субъектов физической культуры и спорта*. Статья 16.1 Федерального закона о спорте предоставляет право ре-

гиональным спортивным федерациям организовывать и проводить, в том числе совместно с органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, чемпионаты, первенства и кубки субъекта Российской Федерации по соответствующему виду спорта, разрабатывать и утверждать положения (регламенты) о таких соревнованиях.

В соответствии с ч. 6 ст. 20 Федерального закона о спорте организация и проведение физкультурного мероприятия или спортивного соревнования осуществляются в соответствии с положением (регламентом) о таком физкультурном мероприятии или таком спортивном соревновании, утверждаемым его организаторами.

Статья 3 Федерального закона о спорте, закрепляющая основные принципы законодательства о физической культуре и спорте, в п. 11 оговаривая специфическую особенность структуры спорта, указывает, что структура спорта основана на добровольной деятельности его субъектов. Обязательная юридическая сила и применение норм, издаваемых общероссийскими и региональными спортивными федерациями, обусловлены их добровольным признанием субъектами спортивной деятельности путем указания на такое признание в учредительных документах спортивных организаций, посредством процедуры подачи заявки (регистрации) на участие в соревнованиях и т.п. За нарушение норм, издаваемых федерациями, они предусматривают в своих регламентных актах и применяют меры так называемой спортивной ответственности. Среди них, например, такие специфические санкции, как спортивная дисквалификация⁸⁹ и возвращение награды — в отношении спортсменов; запрет на регистрацию новых спортсменов, снятие турнирных очков, перевод в низший дивизион — в отношении клубов.

В силу п. 4 ч. 2 ст. 24 Федерального закона о спорте спортсмены обязаны соблюдать положения (регламенты) о физкультурных мероприятиях и спортивных соревнованиях, в которых они принимают участие, и требования организаторов таких мероприятий и соревнований.

⁸⁷ Документ опубликован не был. СПС «КонсультантПлюс».

⁸⁸ Документ опубликован не был. СПС «КонсультантПлюс».

⁸⁹ В соответствии с п. 14 ст. 2 Федерального закона о спорте **спортивная дисквалификация спортсмена** — это отстранение спортсмена от участия в спортивных соревнованиях, которое осуществляется международной спортивной федерацией по соответствующему виду спорта или общероссийской спортивной федерацией по соответствующему виду спорта за нарушение правил вида спорта, или положений (регламентов) спортивных соревнований, или антидопинговых правил, или норм, утвержденных международными спортивными организациями, или норм, утвержденных общероссийскими спортивными федерациями.

Таким образом, в сфере организации и проведения физкультурных и спортивных мероприятий находят широкое применение *нормативные акты российских организаций физкультурно-спортивной сферы*⁹⁰. Такие акты регулируют отношения на уровне самих организаций и принимаются их учредителями либо самими организациями. Это учредительные документы спортивных организаций, регламентные акты спортивных федераций, лиг, локальные нормативные акты спортивных клубов и других физкультурно-спортивных организаций и т.д. Акты саморегулирования субъектов сферы спорта относятся к системе внеправовой нормативной регламентации в области спорта — *lex sportiva*, при этом их нормы носят главным образом императивный характер.

Например, в области футбола действуют:

- Устав Общероссийской общественной организации «Российский футбольный союз», утвержденный Учредительной конференцией 8 февраля 1992 г.;
- Регламент СОГАЗ-чемпионата России по футболу среди команд клубов Премьер-Лиги сезона 2013-2014 гг., утвержденный Исполкомом Общероссийской общественной организации «Российский футбольный союз» 28 июня 2013 г.;
- Регламент первенства России по футболу среди команд клубов Футбольной национальной лиги сезона 2013-2014 гг., утвержденный Исполкомом Общероссийской общественной организации «Российский футбольный союз» 28 июня 2013 г.;
- Регламент Первенства России по футболу среди молодежных команд клубов Премьер-Лиги, утвержденный Исполкомом Общероссийской общественной организации «Российский футбольный союз» 28 июня 2013 г.;
- Регламент сезона 2013-2014 гг., утвержденный Исполкомом Общероссийской общественной организации «Российский футбольный союз» 28 июня 2013 г.;
- Регламент РФС по разрешению споров, утвержденный Постановлением Исполкома Общероссийской общественной организации «Российский футбольный союз» № 144/3 от 6 марта 2012 г.; Дисциплинарный регламент РФС, утвержденный постановлением Бюро Исполкома Общероссийской общественной организации «Российский футбольный союз» № 65/2 от 23 декабря 2010 г.⁹¹

Таким образом, процесс проведения соревнований, разрешение спортивных споров и другие сугубо спортивные отношения, связанные с организацией и проведением физкультурных и спортивных мероприятий, регламентируются главным образом федерациями (союзами, ассоциациями, лигами) по видам спорта путем принятия соответствующих актов. С одной стороны, это необходимо для выработки наиболее оптимальных правил поведения с учетом специфики спортивной деятельности, дифференциации по видам спорта и категориям соревнований, а с другой — иногда возникают проблемы, связанные с почти ничем не ограниченной свободой дея-

тельности спортивных федераций и других организаций спортивной сферы.

Согласно ч. 2 ст. 10 Федерального закона о спорте физкультурно-спортивные организации участвуют в организации работы по развитию физической культуры и спорта среди различных групп населения, создают условия для охраны и укрепления здоровья спортсменов и других участвующих в спортивных соревнованиях и тренировочных мероприятиях лиц, обеспечивают спортсменам и тренерам необходимые условия для тренировок, а также иным образом содействуют этим лицам в достижении высоких спортивных результатов.

В силу п. 1 ч. 1 ст. 34.3 Федерального закона о спорте организация, осуществляющая спортивную подготовку, в соответствии с законодательством о физической культуре и спорте, требованиями федеральных стандартов спортивной подготовки вправе разрабатывать и утверждать программы спортивной подготовки, принимать локальные нормативные акты, связанные с процессом спортивной подготовки. В силу ч. 2 названной статьи организация, осуществляющая спортивную подготовку, обязана:

- знакомить лиц, проходящих спортивную подготовку, под роспись с локальными нормативными актами, связанными с осуществлением спортивной подготовки, а также с антидопинговыми правилами по соответствующим видам или видам спорта;
- знакомить лиц, проходящих спортивную подготовку и участвующих в спортивных соревнованиях, под роспись с нормами, утвержденными общероссийскими спортивными федерациями, правилами соответствующих видов спорта, положениями (регламентами) о спортивных соревнованиях, антидопинговыми правилами, условиями договоров с организаторами спортивных мероприятий в части, касающейся участия спортсменов в соответствующем соревновании.

В соответствии с ч. 6 ст. 348.2 ТК РФ работодатели обязаны как при приеме на работу, так и в период действия трудового договора знакомить спортсменов, тренеров под роспись с нормами, утвержденными общероссийскими спортивными федерациями, правилами соответствующих видов спорта, положениями (регламентами) о спортивных соревнованиях, общероссийскими антидопинговыми правилами и антидопинговыми правилами, утвержденными международными антидопинговыми организа-

⁹⁰ См.: Маргулис, М.А. Нормотворчество корпоративных объединений в области спорта: Дис. ... канд. юрид. наук. М., 2005; Степанов, Л.М. Локальные акты физкультурно-спортивных объединений как источник нормативного регулирования в профессиональном спорте // Спорт: экономика, право, управление. 2004. — № 4.

⁹¹ Перечисленные нормативные акты Российского футбольного союза размещены на его официальном сайте: <http://www.rfs.ru>

циями, условиями договоров работодателя со спонсорами (партнерами), с рекламодателями, организаторами спортивных мероприятий и общероссийскими спортивными федерациями в части, непосредственно связанной с трудовой деятельностью спортсменов, тренеров. Знакомить спортсменов, тренеров с указанными нормами, правилами, положениями (регламентами) и условиями в части, непосредственно связанной с их участием в спортивных мероприятиях в составе спортивной сборной команды Российской Федерации, обязана общероссийская спортивная федерация по соответствующим виду или видам спорта.

Важная группа источников, на основе которых осуществляется подготовка и проведение физкультурных и спортивных мероприятий, — это *нормативные акты международных спортивных организаций*. Это (как и в случае с актами национальных спортивных организаций) также акты саморегулирования субъектов сферы спорта, которые относятся к системе внеправовой нормативной регламентации в области спорта — *lex sportiva*, при этом их нормы носят главным образом императивный характер.

Основные принципы, нормы и правила функционирования спортивного и олимпийского движения, деятельности Международного олимпийского комитета, международных федераций по видам спорта, национальных олимпийских комитетов, организации и проведения Олимпийских игр сконцентрированы в Олимпийской хартии Международного олимпийского комитета (МОК)⁹² — кодекса организации и реализации олимпийского движения.

К нормативным актам международных спортивных организаций относятся также уставы и другие нормативные документы, устанавливающие юридический статус и регламентирующие деятельность МОК⁹³, Международного паралимпийского комитета (МПК)⁹⁴, международных федераций по видам спорта⁹⁵ и многих других международных спортивных организаций.

Характерный пример источников рассматриваемой категории — нормативные документы международных спортивных федераций, регламентирующие порядок организации и проведения международных спортивных соревнований (например, Регламент ФИФА по проведению международных матчей 2011⁹⁶, Правила соревнований Международной ассоциации легкоатлетических федераций (ИААФ)⁹⁷).

Нарушения норм, содержащихся в уставах, регламентах, правилах и других нормативных документах международных спортивных федераций, соответствующие наказания, организация и функционирование органов, отвечающих за вынесение решений, а также порядок рассмотрения дел в этих органах регламентируются дисциплинарными кодексами⁹⁸. В качестве примера такого акта можно сослаться на Дисциплинарный кодекс Международной федерации футбола, принятый в соответствии с п. 4 ст. 54 Устава ФИФА⁹⁹.

Основополагающими международными документами рассматриваемой категории, на которых строится борьба с допингом, выступают Медицинский кодекс МОК¹⁰⁰ и Всемирный антидопинговый кодекс ВАДА¹⁰¹.

Нормативное регулирование организации и деятельности Международного спортивного арбитражного суда осуществляется Кодексом спортивного арбитража¹⁰², специальными регламентами разрешения споров, возникающих во время Олимпийских игр¹⁰³, и другими документами.

Следует отметить, что регулирование многих отношений в области спорта нормами *lex sportiva* на практике вызывает определенные сложности. Например, основной массив норм относительно организации и проведения спортивных соревнований принимается общероссийскими и международными спортивными организациями (федерациями). Федерации же, как российские, так и международные, представляя собой общественные организации, имеют большую самостоятельность при выработке норм и принятии решений. На практике получается, что контроль за этими процессами со стороны государства минимален, а в некоторые вопросы, если нет прямого нарушения законодательства со стороны данных организаций, государство вообще не вправе вмешиваться в соответствии с нормами законодательства, в частности ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях».

Поэтому с позиции защиты спортсменов от произвола федераций, а также повышения ответ-

⁹² См.: *Алексеев, С.В.* Олимпийское право. Правовые основы олимпийского движения / Под ред. д.ю.н., проф. П.В. Крашенинникова. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2010. — С. 115–159.

⁹³ Олимпийская хартия является также уставом Международного олимпийского комитета.

⁹⁴ См.: *Устав* Международного паралимпийского комитета на его официальном сайте: <http://www.paralympic.org>

⁹⁵ См., например: *Международная федерация футбола*. Устав. Регламент: Пер. с англ. М., 2011.

⁹⁶ См.: <http://www.rfs.ru>

⁹⁷ См.: <http://rusathletics.com>

⁹⁸ Специфика спортивного порядка проявляется, в частности, в способности международной спортивной организации (так же как и национальной) к саморегулированию через различные уставы и регламенты и способности гарантировать обязательность своих требований через применение спортивных дисциплинарных санкций.

⁹⁹ См.: *Дисциплинарный кодекс ФИФА*. Международная федерация футбола: Пер. с англ. М., 2005.

¹⁰⁰ См.: *Алексеев, С.В.* Олимпийское право. Правовые основы олимпийского движения. — С. 565–581.

¹⁰¹ См.: <http://www.wada-ama.org>

¹⁰² См.: *Алексеев, С.В.* Олимпийское право. Правовые основы олимпийского движения. — С. 638–656.

¹⁰³ Там же. С. 657–673.

ственности за качество подготовки спортсменов и т.п. нужны более четкие нормы в сфере государственного контроля и надзора за спортивными организациями любых организационно-правовых форм. Было бы желательно ограничить слишком большую самостоятельность спортивных федераций, в частности, путем обобщения однородных принципов и общих норм, регулирующих указанные вопросы, характерных для каждого вида спорта, в единых государственных правилах и стандартах, предоставив спортивным федерациям право только принятия специфических норм, характерных именно для их вида спорта и непосредственно отражающих его особенности и сущность.

Важным регулятором отношений, связанных с организацией и проведением физкультурных и спортивных мероприятий являются *этические нормы*. Так, поведение участников спортивного движения, в том числе спортивных организаций, их руководителей, менеджеров, спортсменов, тренеров, тренеров-преподавателей, инструкторов-методистов, спортивных врачей, спортивных судей, спортивных болельщиков и зрителей, представителей спортивных властей, должно, помимо прочего, определяться социальными нормами и правилами профессиональной этики. Например, в соответствии с ч. 2. ст. 24 Федерального закона о спорте одна из обязанностей спортсменов — соблюдать этические нормы в области спорта.

В связи с этим, укрупненно говоря, названные лица должны придерживаться небезызвестного категорического императива, сформулированного немецким философом XVIII в. Иммануилом Кантом: «Поступай по отношению к другим так, как тебе бы хотелось, чтобы они поступали по отношению к тебе», распространяющегося и на спортивную сферу¹⁰⁴.

В 1995 г. в Лозанне (Швейцария) состоялась первая Международная конференция по спорту и окружающей среде. Ее организаторами были МОК и ООН в рамках Программы по охране окружающей среды (ЮНЕП). На этой конференции 120 делегатов представляли разные страны, структуры ООН, неправительственные организации пяти континентов, промышленный сектор и олимпийскую семью.

На конференции было отмечено, что 3 млрд. человек, т.е. около половины человечества, проживают на урбанизированных территориях и ежедневно эта цифра увеличивается примерно на 160 тыс. При этом более 1 млрд. человек из городского населения проживают в условиях угрожающих здоровью уровней воздушных загрязнений, что для тех, кто активно занимается спортом, особенно опасно.

В связи с этим Комиссия по спорту Евросоюза запланировала принятие Кодекса устойчивого развития в спорте, причиной разработки которого стала необходимость гарантировать возможно большему числу людей такие оптимальные условия для занятий спортом, которые были бы им полезны. Речь

идет в первую очередь о сохранении чистой и здоровой окружающей среды.

Взаимоотношение спорта и окружающей среды в рамках потребности устойчивого развития определены Международным олимпийским комитетом в документе Agenda 21. В нем спорт рассматривается как одна из возможностей отыскания путей и основ, гарантирующих защиту окружающей среды.

В свете этого специалисты Всероссийского научно-исследовательского института физической культуры и спорта совместно с представителями Федерации парусного спорта России разработали Кодекс поведения спортсменов во время проведения тренировок и соревнований по парусному спорту, подготовке материальной части при организации отдыха в естественной природной среде¹⁰⁵.

В 2010 г. Общероссийская общественная организация «Российский футбольный союз» (РФС), 1) стремясь обеспечить благополучие и процветание российского футбола, 2) утверждая, что все субъекты футбола обязаны соблюдать нормы и правила Международной федерации футбольных ассоциаций (ФИФА), Европейского союза футбольных ассоциаций (УЕФА), РФС, а также принципы честной игры, лояльности, целостности футбола и спортивного духа, 3) устанавливая, что РФС пропагандирует дружеские и партнерские отношения между своими членами, клубами, официальными лицами, игроками и иными субъектами футбола, содействует мирному разрешению любых внутренних споров, которые могут возникнуть между ними, путем переговоров, 4) отвергая всякое проявление грубости, хамства, расовой дискриминации, хулиганства на футбольном поле и за его пределами, презируя и отрицая бесчестные способы состязаний (договорные матчи, подкуп судей, применение методов устрашения к судье и сопернику, использование запрещенных предметов и др.), постановлением Бюро Исполнительного комитета РФС от 27 июля 2010 г. № 63/4-1 утвердила Регламент Российского футбольного союза по этике (далее — Регламент)¹⁰⁶.

Регламент разработан в соответствии с законодательством Российской Федерации, Уставом РФС, Этическим кодексом и иными документами ФИФА.

Регламент содержит перечень основных правил поведения и требований к официальным лицам, основанных на общепризнанных нравственных принципах, а также устанавливает порядок деятельности Комитета РФС по этике, определяет его компетенцию по рассмотрению нарушений указанных норм и применению наказаний.

¹⁰⁴ См.: Радченко, Л., Матвеев, С., Козут, И. Проблема этики в современном олимпийском спорте // Наука в Олимпийском спорте. Украина. — 2007.

¹⁰⁵ См.: Алексеев, С.В. Олимпийское право. Правовые основы олимпийского движения. — С. 229–230.

¹⁰⁶ См.: <http://www.rfs.ru>

Согласно ст. 1 Регламента *официальным лицом* признается облеченное полномочиями должностное лицо, выполняющее организационно-распределительные или административно-хозяйственные функции в следующих субъектах футбола: РФС, лиги, клубы, члены РФС, в том числе (но не ограничиваясь этим) руководители указанных организаций (член коллегиального исполнительного органа, единоличный исполнительный орган и т.п.), члены органов управления указанных организаций, а также члены комитетов, комиссий, советов и иных аналогичных органов указанных организаций, футбольные судьи и их помощники, инспекторы матчей, делегаты и комиссары матчей, тренеры, врачи, начальники футбольных команд, администраторы футбольных команд, пресс-атташе и иные физические лица, отвечающие за технические, медицинские, административные аспекты деятельности указанных организаций.

Статья 3 Регламента закрепляет следующие *обязанности официальных лиц*:

1) соблюдать основные правила поведения, установленные настоящим Регламентом, документами ФИФА, УЕФА, РФС;

2) предоставлять по запросу необходимую информацию Комитету РФС по этике либо в организацию, действующую по их поручению, а также сотрудничать с ними по всем рассматриваемым вопросам;

3) выполнять иные обязанности, предусмотренные настоящим Регламентом, документами ФИФА, УЕФА, РФС;

4) исполнять решения Комитета РФС по этике;

5) по вызовам названного Комитета являться на его заседания.

До того как быть избранным, официальные лица должны исключить свои личные интересы, связанные с их дальнейшей деятельностью в футболе.

Официальным лицам запрещается злоупотреблять или пользоваться своим статусом, извлекать выгоду, ведущую к конфликту интересов, при котором возникает противоречие между личной заинтересованностью официального лица и законными интересами третьих лиц, способное привести к причинению вреда гражданам, организациям, обществу и государству.

Официальные лица должны осознавать значение своих обязанностей, а также ответственность, связанную с их невыполнением.

Основными правилами поведения официальных лиц, закрепленными в Регламенте, являются следующие.

1. Поддержание деловой репутации.

Официальные лица обязаны честно и добросовестно выполнять обязанности, своими действиями не причинять вреда деловой репутации ФИФА, УЕФА, РФС, членов РФС, лиг, клубов и не нарушать принципов честной игры.

2. Лояльность и конфиденциальность.

Официальные лица обязаны проявлять лояльность в отношении ФИФА, УЕФА, РФС, членов РФС, лиг и клубов, а также деятельности данных организаций, т.е. воздерживаться от любых действий, способных нанести ущерб их деловой репутации.

Официальные лица обязаны не разглашать конфиденциальную информацию, полученную ими при исполнении своих обязанностей. Обнародование информации и мнений должно осуществляться без нанесения ущерба деятельности ФИФА, УЕФА, РФС и других субъектов футбола.

3. Отношение к политической деятельности.

Официальные лица при исполнении служебных обязанностей не могут в связи со своей деятельностью в футболе и в период такой деятельности пропагандировать или иным образом публично выражать свое отношение к какой-либо политической партии, политическим движениям и иным общественным объединениям, преследующим политические цели.

Официальные лица должны оставаться политически нейтральными в соответствии с принципами и целями ФИФА, УЕФА, РФС, а также вести себя в соответствии со своим особым публичным статусом и принципами деловой этики, воздерживаться от каких-либо политических заявлений.

4. Запрет на участие в футбольном тотализаторе.

Официальные лица обязаны воздерживаться от прямого или косвенного участия в азартных играх, а также делать ставки и участвовать в деятельности букмекерских контор и тотализаторов, связанных с проведением футбольных матчей, организуемых или проводимых под эгидой ФИФА, УЕФА и РФС.

5. Честная спортивная борьба.

Официальным лицам запрещается вступать в сговор между собой или с какими-либо иными лицами в целях оказания воздействия на честный результат спортивного соревнования.

6. Запрещение дискриминации.

Официальные лица должны проявлять толерантность к людям вне зависимости от их пола, национальности, вероисповедания, политической ориентации, проявлять уважение к обычаям и традициям народов России и других стран, учитывать культурные и иные особенности различных этнических, социальных групп и конфессий.

7. Прием подарков, коммерческий подкуп и комиссионные.

Официальным лицам при исполнении служебных обязанностей не разрешается принимать от третьих лиц подарки и прочие блага, ценность которых превышает культурную традицию (или установленный РФС предел). В случае сомнений подарки должны быть отклонены. Прием подарков в виде наличных денег любой суммы строго запрещен.

При исполнении служебных обязанностей официальные лица могут дарить подарки и прочие блага в соответствии с культурными традициями третьей стороны.

Коммерческий подкуп официальных лиц запрещен. Любые подарки, которые предлагаются, обещаны или отправлены им в целях подстрекательства, нарушения обязанностей или нечестного поведения ради интересов третьих лиц, запрещены.

Официальным лицам запрещено получать комиссионные за переговоры, сделки при исполнении служебных обязанностей без разрешения на то органа, в состав которого они входят или который их назначил (избрал).

Важным документом, регламентирующим международные спортивные соревнования, является *Кодекс спортивной чести — «Fair Play»*.

«Fair Play» — это свод правил, которых должны придерживаться спортсмены, тренеры, врачи, судьи и другие лица, участвующие в системе соревнований. Основные правила честной игры: не стремиться к победе любой ценой; на спортивной площадке сохранять честь и благородство; главное — не победа над соперником, а совершенствование своей личности, преодоление собственной слабости. Согласно кодексу необходимо строго соблюдать регламент и правила соревнований, не допускать мошенничества, запрещенных приемов, грубости, не использовать запрещенные препараты и т.д.¹⁰⁷

Международное движение «Fair Play» существует 50 лет. Его координирует Международный комитет «Fair Play» (основан в 1964 г.) — общественное объединение, получившее признание МОК и ЮНЕСКО. Его основателем и первым президентом был выдающийся теннисист середины XX в. Жан Боротра (Франция). Комитет совместно с Международной ассоциацией борьбы за спорт без насилия и Международным фондом борьбы с насилием в спорте создали совместный консультативный орган под названием «Международное содружество борьбы с насилием в спорте и пропаганды честной игры».

Международный комитет «Fair Play» провозглашает в своем манифесте: концепция этой организации является неотъемлемой частью спорта. Без принципов честной игры спорт существовать не может. Принципы «Fair Play» являются необходимой частью олимпийской идеи Пьера де Кубертена — олимпизма.

Для поощрения рыцарского поведения спортсменов стали широко применяться различные награды. Присуждает их Международный комитет «Fair Play». Одна из наград называется «Трофей Пьера де Кубертена за благородный жест». Вторая награда Международного комитета — «Трофей Пьера де Кубертена за благородство на протяжении спортивной карьеры».

Олимпийский комитет России входит в Международный комитет «Fair Play» с 1992 г. В 1993 г. высшей награды комитета был удостоен трехкратный чемпион Олимпийских игр по вольной борьбе Александр Медведь¹⁰⁸.

Европейское движение «Fair Play» существует уже почти 20 лет. Движение включает 32 члена, в том числе и Россию¹⁰⁹.

Международная олимпийская академия стремится «быть стражем олимпийского духа», который предполагает соблюдение в спорте правил честности, справедливости, благородства, взаимного уважения, стремится привлечь внимание участников сессий и семинаров к олимпийскому идеалу «Fair Play». Лекции и доклады на этих сессиях посвящены двум группам вопросов: теоретической концепции честной игры; средствам, формам и методам формирования поведения, соответствующего принципам «Fair Play»¹¹⁰.

В 1985 г. министрами Европы, ответственными за спорт, принят Кодекс спортивной этики «Справедливая игра — путь к победе»¹¹¹. В основные принципы Кодекса заложены соображения этического характера, направленные на соблюдение справедливой игры, которые являются неотъемлемой частью всей спортивной деятельности, спортивной политики, политики управления и применяются во всех сферах как рекреационной, так и спортивной деятельности. Кодекс обеспечивает прочную этическую основу для борьбы с отрицательными проявлениями в современном обществе, которые подрывают традиционную основу спорта — основу, построенную на справедливой игре, товариществе.

Положения этических кодексов и других аналогичных документов, как правило, не являются императивными и носят главным образом рекомендательный характер. Однако отказ следовать их нормам, помимо прочего, может нанести серьезный ущерб имиджу спортсмена, тренера, судьи, спортивной организации, другого субъекта спортивной сферы, даже государства, и стать куда более болезненным, чем меры юридической ответственности.

¹⁰⁷ См.: *Терминология спорта: Толковый словарь спортивных терминов* / Сост. Ф.П. Суслов, Д.А. Тышлер. М., 2001. — С. 450.

¹⁰⁸ См.: *Твой олимпийский учебник: Учеб. пособие для учреждений образования России* / В.С. Родиченко и др. М., 2011. — С. 151–154.

¹⁰⁹ См. там же. С. 115–117.

¹¹⁰ См.: «Фэйр-плэй», или Приглашение к честной игре: Учеб.-метод. пособие для системы физкультурно-го и олимпийского образования. М., 2003.

¹¹¹ См.: *Алексеев, С.В.* Олимпийское право. Правовые основы олимпийского движения. — С. 225–228.

Таким образом, с учетом сказанного выше совершенно ясно, что есть насущная потребность в специальном комплексном правовом регулировании сферы физической культуры и спорта вообще и организации и проведения физкультурных и спортивных мероприятий в частности. Она подтверждается всей практикой, российским и передовым зарубежным опытом. Направленность юридической регуляции формируется и выявляется на основе субъектного и объектного критериев. Осуществлять такую направленность отдельно, с позиций публичного или частного права, взятых в их традиционных отраслевых структурах, не представляется возможным. Вот поэтому и гипотетически (в науке), и реально (на практике) необходимо спортивное право, имеющее органически комплексный характер, обладающее специфическими источниками, предметом, принципами, границами и методами регулирования¹¹².

Следует отметить, что с принятием Федерального закона о спорте законодательская работа не закончилась, со времени вступления его в силу (30 марта 2008 г.) в данный закон внесено уже свыше 15 существенных поправок¹¹³, и на сегодняшний день осталось еще много не решенных проблем. Предстоит дальнейшее совершенствование отдельных положений Федерального закона о спорте и других нормативных правовых актов с учетом современных потребностей нормального функционирования и эффективного развития отрасли.

В апреле 2012 г. Минспорттуризмом России одобрена Система мер по социальной защите спортсменов, тренеров и других специалистов в области физической культуры и спорта, в том числе путем усиления адресной социальной помощи выдающимся российским спортсменам, закончившим спортивную карьеру; осуществляется совместная с другими органами исполнительной и законодательной власти работа над ее реализацией. В рамках данной Системы мер предстоит разработать и принять комплекс федеральных законов, направленных, в частности, на создание дополнительных возможностей и преференций в области образования, профессиональной переподготовки и трудоустройства, медицинского обслуживания и страхования, социально-бытового обеспечения, пенсионного обеспечения и др.¹¹⁴ Этот комплекс мер требует дополнительных средств, поэтому одной из составляющих Системы мер являются разработка и принятие изменений в Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»¹¹⁵ в части введения целевых отчислений от всех подпадающих под данный закон игр, в том числе в отношении букмекерских контор и тотализаторов, для финансирования

¹¹² См.: *Алексеев, С.В.* Спортивное право России: Учебник для вузов / Под ред. д.ю.н., проф. П.В. Крашенинникова. 4-е изд., перераб. и доп. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2013. (Сер. «Золотой фонд российских учебников»). — С. 131-202. См. также: *Алексеев, С.В.* Спортивное право России. Правовые основы физической культуры и спорта: Учебник для вузов / Под ред. д.ю.н., проф. П.В. Крашенинникова. 1-е, 2-е и 3-е издания. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2005, 2007, 2012; *Алексеев, С.В.* Международное спортивное право: Учебник для вузов / Под ред. д.ю.н., проф. П.В. Крашенинникова. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2008, 2013; *Алексеев, С.В.* Олимпийское право. Правовые основы олимпийского движения: Учебник для вузов / Под ред. д.ю.н., проф. П.В. Крашенинникова. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2010, 2013; *Алексеев, С.В.* Спортивное право. Трудовые отношения в спорте: Учебник для вузов / Под ред. д.ю.н., проф. П.В. Крашенинникова. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2013, 2014; *Алексеев, С.В.* Правовые основы профессиональной деятельности в спорте: Учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки 034300 «Физическая культура». М.: Советский спорт, 2013.

¹¹³ *Алексеев, С.В., Гостев, Р.Г.* Развитие законодательного регулирования физической культуры и спорта в Российской Федерации: история и современность // Спортивная отрасль России. Ежегодник 2013. М.: Минспорт России, Ассоциация спортивного инжиниринга, 2013.

¹¹⁴ См.: *Брусникина, О.А., Алексеев, С.В.* Проблемы социальной защиты спортсменов в Российской Федерации: законодательные пути решения // Спорт: экономика, право, управление. 2011. — № 3. — С. 3–8; *Брусникина, О.А.* Социальная адаптация спортсменов после окончания спортивной деятельности // Бариев М.М., Степанов И.А., Алексеев С.В. и др. Социальная адаптация спортсменов на современном этапе. Сборник материалов круглого стола «Проблемы социальной адаптации спортсменов» в рамках III Международного спортивного форума «Россия — спортивная держава». М.: Олимпийский комитет России, 2011. — С. 14–17; *Сихарулидзе, А.Т., Алексеев, С.В.* Актуальные проблемы спортивного права и спортивного законодательства на современном этапе: пути решения // Спорт: экономика, право, управление. 2011. — № 2. — С. 3–10; *Алексеев, С.В.* Спортивное право и спортивное законодательство России на современном этапе: проблемы и перспективы // Спорт: экономика, право, управление. 2012. — № 2. — С. 4–8; *Брусникина, О.А., Гостев, Р.Г., Алексеев, С.В.* Усиление мер социальной защиты спортсменов и тренеров как одно из приоритетных направлений государственной политики в области физической культуры и спорта: современные проблемы и пути их решения // Культура физическая и здоровье. 2012. — № 2(38). — С. 3-13; *Брусникина, О.А., Гостев, Р.Г., Алексеев, С.В.* Социальные гарантии и социальная защита спортсменов, тренеров и других участников физической культуры и спорта // Спортивная отрасль России. Ежегодник

социальной поддержки спортсменов и установления обязательных нормативов по размерам данных целевых отчислений, а также в части урегулирования интеллектуально-коммерческих игр, в том числе предусматривающих целевые отчисления от интеллектуально-коммерческих игр для финансирования социальной поддержки спортсменов и установления обязательных нормативов по размерам данных целевых отчислений.

Необходимость законодательного урегулирования интеллектуально-коммерческих игр возникла в связи с выведением спортивного покера¹¹⁶ из Всероссийского реестра видов спорта¹¹⁷. Однако из этого не следует, что турнирный покер, который официально признавался на протяжении 2 лет спортом, стал азартной игрой. Покер выведен из состава спортивных игр и только. В настоящее время в российском законодательстве существует пробел в нормативном правовом регулировании деятельности по организации и проведению интеллектуально-коммерческих игр, что с учетом передового опыта ведущих зарубежных стран (Италии, Испании, Франции, Дании, Австрии, Голландии, Германии, острова Мэн (Великобритания), Эстонии, Мальты и др.) требует ее цивилизованного законодательного урегулирования, предусматривающего

государственный контроль указанной специфической и распространенной деятельности — в форме лицензирования¹¹⁸.

В некоторых странах, в частности в Литве, Казахстане и др. турнирный покер уже не первый год продолжает быть официально признанным интеллектуальным видом спорта. В начале 2012 года Министерство спорта Бразилии официально признало покер спортивной игрой. Поспособствовала этому конфедерация тexasского холдема Бразилии, которая теперь является главной по покеру в стране. В реестр видов спорта на официальном сайте министерства попали холдем, омаха, семикарточный стад, разз и другие покерные дисциплины. В 2016 году состоятся Олимпийские игры по интеллектуальным видам спорта, Бразилия является кандидатом на их проведение.

В целом надо сказать, что принятие нового Федерального закона о спорте и сопряженного с ним законодательства являются существенным шагом вперед с точки зрения качества и эффективности нормативно-правового регулирования в сфере физической культуры и спорта. В отличие от предыдущего новый Федеральный закон о спорте содержит конкретные правовые механизмы, а не декларации. Новый закон гораздо лучше предыдущего закрепляет, упорядочивает и опосредует складывающиеся в физической культуре и спорте общественные отношения¹¹⁹.

Итак, в ходе развития и совершенствования современной правовой теории, предопределяемых переходом России к рыночной системе хозяйствования и построением правового государства, объективно из недр научного правоведения вырастает новое направление российской юриспруденции — спортивное право, в котором должны выделяться наиболее важные аспекты, связанные именно с регулированием физической культуры и спорта, и которое наиболее полно и детально освещает нормативную базу, регламентирующую данную конкретную деятельность, специфику ее применения.

*Информация для связи с авторами:
Алексеев Сергей Викторович,
e-mail: sportpravo@gmail.com,
Гостев Руслан Георгиевич,
e-mail: rus-1945@mail.ru*

2012. М.: Минспорттуризм России, Ассоциация спортивного инжиниринга, 2012. — С. 197-226.

¹¹⁵ СЗ РФ. 2007. № 1 (ч. 1). — Ст. 7.

¹¹⁶ См.: Алексеев, С.В. Правовой статус спортивного покера в России // Спорт: экономика, право, управление. 2009. — № 2; *Его же*. Покер как интеллектуальная спортивная игра: становление и развитие в России // ПолитЭкономика. 2009. — № 2—3.

¹¹⁷ В Российской Федерации некоторые карточные игры продолжают иметь статус вида спорта, например, бридж. На основании приказа Федерального агентства по физической культуре и спорту от 8 августа 2005 г. № 475 Лига спортивного бриджа имеет государственную аккредитацию по виду спорта «спортивный бридж» // СПС «Консультант Плюс».

¹¹⁸ См.: Алексеев, С.В. Проблемы правового статуса турнирного покера: пути решения. Сборник материалов I Всерос. Науч.-практ. конференции «Актуальные проблемы спортивных правоотношений: законодательное регулирование, перспективы развития». Уральский государственный университет физической культуры, Челябинск, 2010; *Его же*. Правовые и законодательные проблемы интеллектуально-коммерческих игр в России // Спорт и право. 2010. — № 6; 2011. — № 1—5; *Его же*. Интеллектуально-коммерческие игры: предпосылки и путь к легализации в России // Юридический мир. 2010. — № 11; *Его же*. Чем покер хуже шашек? Перспективы развития интеллектуально-коммерческих игр в России // Спорт Бизнес Консалтинг. 2012. — № 2.

¹¹⁹ См.: Сихарулидзе, А.Т., Алексеев, С.В. Актуальные проблемы спортивного права и спортивного законодательства на современном этапе: пути решения // Спорт: экономика, право, управление. 2011. — № 2; Алексеев, С.В. Спортивное право и спортивное законодательство России на современном этапе: проблемы и перспективы // Спорт: экономика, право, управление. 2012. — № 2.